290 ЛЕТ ПРОКУРАТУРЕ РОССИИ

Знамя "Освобожденная Россия".
Выносилось во время митингов
и демонстраций в г. Саратове
солдатами 14 пехотного Олонецкого
полка. 28 февраля – 2 марта 1917 года

Глава 2

"Мы наш, мы новый..."



290 ЛЕТ



Печать прокурора
Ново-Репинского района
Саратовского края. 1934–1936 гг.

«МЫ НАШ, МЫ НОВЫЙ...»

После Октябрьского переворота 1917 года основные усилия новой власти были направлены на слом царской государственной машины. Ни о какой преемственности или использовании положительного опыта государственно-правовой политики не могло быть и речи. «Мы наш, мы новый мир построим» на месте разрушенного «до основанья» старого.

Декрет N 1 «О суде», принятый Советом Народных Комиссаров РСФСР 22 ноября 1917 года (подписан В. И. Лениным 24 ноября), упразднял «доныне существующие общие судебные установления, как-то: окружные суды, судебные палаты и правительствующий сенат» и приостанавливал действие института мировых судей. Декретом также упразднялись «существовавшие институты судебных следователей, прокурорского надзора, а равно и институты присяжной и частной адвокатуры».



Виктор Михайлович Бурмистров

Однако уже ближайшие годы советской власти показали абсурдность полного отказа от многих проверенных временем государственно-властных институтов. В частности, не было альтернативы органу высшего государственного надзора – прокуратуре.

В декабре 1921 года XI Всероссийская конференция РКП(б) приоритетной задачей провозгласила укрепление революционной законности. Руководитель государства В. И. Ленин инициирует вопрос об образовании прокуратуры, обосновав свою позицию в опубликованном позже письме «О «двойном» подчинении и законности».

Именно прокуратура за два века своего существования показала целесообразность и исключительную эффективность методов осуществления государственного надзора. Ни одна из многочисленных инспекций, создаваемых на новый лад новой властью, не могла столь же блестяще выполнять свои функции, как проверенное временем детище Петра Великого.

Альтернативы действительно не было, и 28 мая 1922 года III сессия ВЦИК утвердила Положение о прокурорском надзоре, которым предписывалось «учредить в составе Народного Комиссариата Юстиции Государственную Прокуратуру»



Здание губернского суда и губернской прокуратуры на углу улиц Ленинской и Никольской (ныне - Московской и Радищева)

Данным положением на прокуратуру возлагалось (стиль и орфография первоисточника сохранены):

а) осуществление надзора от имени государства за законностью действий всех органов власти, хозяйственных учреждений, общественных и частных организаций и частных лиц путем возбуждения уголовного преследования против виновных и опротестования нарушающих закон постановлений;

б) непосредственное наблюдение за деятельностью следственных органов дознания в области раскрытия преступлений, а также за деятельностью органов Государственного Политического Управления;

в) поддержание обвинения в суде;

г) наблюдение за правильностью содержания заключенных под стражей.

Уже в августе 1922 года начали свою работу органы прокуратуры в административно-территориальных единицах РСФСР. Не стала исключением и Саратовская губерния.

В штат прокуратуры Саратовской губернии в 1922 году входили: губпрокурор, его заместитель, 7 помощников из аппарата губпрокурора, 9 участковых помощников, камеры которых находились в уездных центрах, и секретарь губпрокуратуры, он же управляющий делами.

Губуправление прокуратуры и камера помощника прокурора по Саратовскому уезду находились в здании губернского суда – на углу улиц Ленинской и Никольской (ныне – Московской и Радищева), дом 26-30.

К огромному сожалению, не обо всех из перечисленных работников мы имеем какие-то сведения. Более того, как раз по меньшей части из них мы располагаем информацией.



НАРОДНЫЙ КОМИССАРИАТ ЮСТИЦИИ.

АНКЕТА РАБОТНИКОВ ПРОКУРАТУРЫ.

ВОПРОСЫ.	ОТВЕТЫ.

Анкета, собственноручно заполненная В. М. Бурмистровым в 1923 году

Полагаем уместным приведение кратких биографических справок о первых работниках Саратовской губернской прокуратуры 1922 года.

Виктор Михайлович Бурмистров родился 29 января 1889 года в Саратове, в семье рабочего. Образование – два класса начального училища и параллельно – два года воскресной школы. В 11 лет потерял отца, учебу продолжить не смог, а был отдан «в люди» – в слесарную мастерскую. Потом 12 лет работал сначала жестянщиком, затем по торговой части. В 1915 году был призван в действующую армию, служил в пехоте рядовым. Был тяжело ранен. Находясь на излечении в Пензе, в марте 1917 года вступил в партию большевиков. В мае 1917 года уволен от военной службы по инвалидности с пенсией 4-го разряда. С июня 1917 по август

1918 года, прибыв в г. Баронск (ныне – Маркс), – на партийной работе по организации Пролетарского Союза увечных воинов, а затем – в качестве члена первого Баронского Совета и возглавил «работу по сбору контрибуции с буржуазии».

Вехи дальнейшей работы:

– август 1918 года – переезд в г. Саратов. Работал в канцелярии Центрального жилищного отдела;

– с января 1919 года – работа в следственной комиссии при Саратовском Ревтрибунале, сначала следователем, затем – председателем комиссии;

– с января 1920 года – член Саратовского Ревтрибунала, затем – заместитель председателя;

– с марта 1921 года – председатель оперативной тройки 4-го экспедиционного отряда по борьбе с бандитизмом и восстановлению советской власти в Новоузенском и Покровском уездах;

– с мая 1921 года – заведующий Губернским карательным отделом, член коллегии Губюста;

– с декабря 1921 года – заведующий Саргубюстом;

– с 1 августа 1922 года назначен на должность прокурора Саратовской губернии.

Виктор Михайлович был женат, имел двоих сыновей, 1917 и 1919 гг. рождения.



Федор Дмитриевич Корнилов

Вот такой малограмотный, но доказавший свою преданность делу революции человек возглавил губернскую прокуратуру в 1922 году и руководил ее работой в течение трех лет.

В ночь с 20 на 21 октября 1937 года уже старший помощник прокурора РСФСР Виктор Михайлович Бурмистров был арестован в г. Москве по обвинению в контрреволюционной деятельности и в апреле 1938 года расстрелян по приговору Военной коллегии Верховного суда СССР.

Федор Дмитриевич Корнилов исполнял обязанности заместителя губернского прокурора, будучи преподавателем Саратовского областного коммунистического университета им. В. И. Ленина и Института научных сотрудников.

Он родился в 1894 году. Имея фундаментальное университетское образование, он был блестящим специалистом в области публичного права, безоговорочно принял революцию, поверил в ее идеалы. Это был ученый советского типа, но ученый в самом лучшем и полном понимании этого слова. Суховатый, сдержанный, он имел непререкаемый авторитет среди студентов. Яростно критиковал буржуазных правоведов. До 1929 года – доцент, позднее – профессор, заведующий кафедрой общей теории права факультета права и хозяйства Саратовского государственного университета им. Н. Г. Чернышевского. Председатель Юридического общества г. Саратова. Был арестован в 1937 году и в начале 1938 года расстрелян.



ВЫПИСКА ИЗ ПРИКАЗА ПРОКУРОРА РСФСР

№ 475 от 20/21 октября 1937 года

гор. Москва

§ 4

Старшего помощника Прокурора РСФСР БУРМИСТРОВА В.М. с 11-го октября с.г. из органов Прокуратуры уволить.

ПРОКУРОР РСФСР РИЧКОВ

Выписка из приказа об увольнении В. М. Бурмистрова в связи с арестом. 1937 год

Помощник губпрокурора по общему надзору Рафаил Антонович Хрулинский-Бурбо, 8 ноября 1892 года рождения, уроженец с. Беково Сердобского уезда Саратовской губернии, из дворян.

Закончив астраханскую гимназию в 1911 году, получил прекрасное образование, окончив в 1916 году Демидовский юридический лицей (г. Ярославль) со степенью кандидата юридических наук и в том же году – Александровское военное училище в г. Москве. Служил в 92-м пехотном полку, расквартированном в Саратове, сначала взводным офицером, а затем – полковым адъютантом. Свободно владел английским, французским и немецким языками.

Октябрьскую революцию принял восторженно и с первых дней стал ревностно служить советской власти.

Вехи его карьеры:

– с января 1918 года – председатель следственной комиссии Саратовского окружного народного суда;

– с января 1919 года – военный следователь Саратовского губернского военного комиссариата;

– с октября 1919 года – председатель Совета полковых судей Саратовского военно-судебного округа;

– с 1 сентября 1921 года – заведующий консультационным подотделом Саратовского губернского отдела юстиции;



Рафаил Антонович Хрулинский-Бурбо

– с 1 сентября 1922 года – помощник Саратовского губернского прокурора, а с образованием Нижнее-Волжского края – старший помощник краевого прокурора.

С 1 октября 1925 года Рафаил Антонович по совместительству преподавал советское право в Саратовской школе рабоче-крестьянской милиции (одна из первых школ в СССР, созданных в 1925 году. До 2011 года – Саратовский юридический институт МВД России). С введением штатных единиц преподавателей школы Р. А. Хрулинскому-Бурбо было предложено перейти на постоянную преподавательскую работу. Перевод из крайпрокуратуры в школу состоялся 16 февраля 1929 года.

В августе 1933 года был назначен заместителем начальника школы – начальником учебно-строевой части.

В начале 1938 года Рафаил Антонович подпадает под «чистку» органов внутренних дел и 10 февраля того же года увольняется в отставку.

С мая 1938 по январь 1940 года работал в составе Саратовской областной коллегии адвокатов.

С 1 февраля 1940 года Р. А. Хрулинский-Бурбо – на преподавательской работе в Саратовском

юридическом институте, сначала на кафедре административного права, затем – уголовного. Автор ряда научных работ по теории уголовного права.

В годы Великой Отечественной войны Рафаил Антонович был начальником штаба Кировского полка народного ополчения. Награжден медалями «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.» и «За доблестный труд в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.».

1 декабря 1956 года старший преподаватель кафедры уголовного права СЮИ Рафаил Антонович Хрулинский-Бурбо был уволен из института в связи с выходом на пенсию.

Помощник губпрокурора по гражданским делам Иван Кириллович Козьминых родился 28 марта 1881 года в г. Елабуге Вятской губернии, в крестьянской семье. Удивительный факт для выходца из крестьян: Иван Козьминых, закончив экстерном классическую гимназию с «Похвальным листом», был рекомендован попечительским советом для обучения в университете. Поступил на юридический факультет Томского университета и в мае 1910 года окончил полный курс обучения. Уже в 1908 году опубликовал свою первую научную работу по гражданскому праву. С учетом несомненных успехов в учебе и научной работе, по окончании университета и за счет его средств был откомандирован во Францию для усовершенствования в цивилистических науках. В мае 1911 года командирован с той же целью в Германию, где с летнего семестра был зачислен студентом юридическо-философского факультета Берлинского университета, который с отличием окончил в 1914 году, перед самой войной.



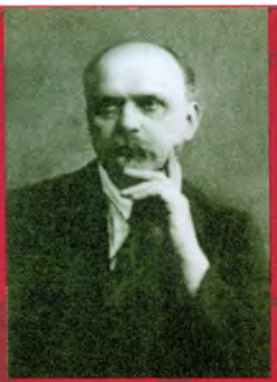
Иван Кириллович Козьминых

По возвращении в Россию в августе 1914 года был направлен на работу в Санкт-Петербургский университет, где в декабре 1915 года получил приват-доцентуру по римскому праву и ассистентуру по гражданскому праву.

С 1916 года и до Февральской революции 1917 года работал в Главном управлении по делам печати при МВД, после революции и до июля 1917 года – в Министерстве народного просвещения по реформе высших учебных заведений и открытию новых университетов и факультетов.

С открытием юридического факультета Саратовского университета принял предложение работать в нем в качестве профессора кафедры гражданского права и с 1 июля 1917 года приступил к исполнению служебных обязанностей.

Октябрьскую революцию принял, что называется, «никак», поскольку был абсолютно аполитичен, ни



Дмитрий Иванович Курский
Народный комиссар юстиции РСФСР,
с 1922 года – прокурор РСФСР

в каких партиях и движениях не состоял, полностью отдаваясь научно-педагогической работе.

Преподавательскую деятельность с 1922 по 1925 год совмещал с работой в губернской прокуратуре, куда был приглашен на должность помощника губпрокурора.

В 1923 году прошел переаттестацию и был рекомендован для преподавания в качестве профессора Саратовского государственного университета им. Н. Г. Чернышевского по кафедре гражданского права.

6 апреля 1931 года по требованию студентов судебно-административного отделения был отстранен от преподавательской деятельности с формулировкой «вследствие идеологической непригодности». По непроверенным данным, умер в 1941 году.

Чрезвычайно мало известно нам о Вацлаве Станиславовиче Ундревиче – помощнике губпрокурора по уголовным делам.

Он родился в 1895 году в Риге. Поляк. Член ВКП(б) с 1919 года. Специалист в области административного и уголовного права, автор многих научных работ, он до 1931 года работал в Саратовском университете.



Вацлав Станиславович Ундревич

Преподавательскую деятельность совмещал с работой в губернской прокуратуре.

Доподлинно известно, что в 1929 году он был деканом факультета права и хозяйства СГУ им. Н. Г. Чернышевского. Доцент, затем профессор.

В 1931 году возглавил Ленинградский юридический институт.

27 марта 1937 года был арестован. 30 ноября 1937 года Выездной сессией Военной коллегии Верховного суда СССР был приговорен по ст. 58-8-11 УК РСФСР к высшей мере наказания и в тот же день расстрелян в г. Ленинграде.

К огромному сожалению, практически ничего не известно о других работниках губернской прокуратуры первого состава.

29 июля 1922 года нарком юстиции Д. И. Курский утвердил «Временную инструкцию губернским прокурорам об общих задачах, возлагаемых на прокуроров».

Инструкция включала четыре раздела: общие задачи прокуратуры, организация прокуратуры, права и обязанности прокурора и распределение работы.

В соответствии с инструкцией губернский прокурор являлся «органом надзора от имени государства за законностью действий всех органов власти, хозяйственных учреждений, общественных и частных лиц».

290 ЛЕТ

Обязанностью прокурора было выполнение задач «укрепления революционной законности» путем: 1) авторитетного и основанного на правильном понимании закона и распоряжений центральной власти разъяснения; 2) внесения представлений местным властям о допущенных ими нарушениях закона; 3) привлечения к судебной ответственности нарушителей закона; 4) осуществления надзора за следствием и дознанием; 5) представления государственного обвинения в суде.

Тогда же, 29 июля 1922 года, Д. И. Курский издал распоряжение «О порядке упразднения губюстов», в котором обосновывалась нецелесообразность дальнейшего существования отделов юстиции. Их помещения, наличный инвентарь, хозяйство, денежные средства и кредиты переходили к прокуратуре.

Сотрудники распределялись между прокуратурой и органами юстиции «по соглашению». Следователи оставались при следственных участках, при совнарсуде и ревтребуналах. Но теперь их деятельностью руководил прокурор губернии. После ликвидации Саратовского отдела юстиции развитие структуры органов юстиции губернии продолжалось раздельно по линии суда и прокуратуры.

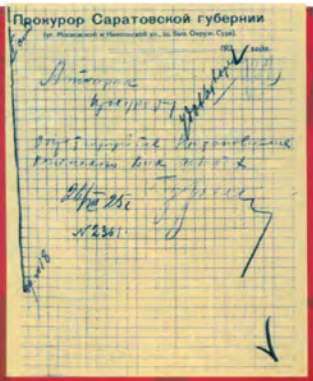
Для организации работы органов прокуратуры под руководством старшего помощника прокурора республики Н. В. Крыленко было разработано большое количество указаний и директив.



Николай Васильевич Крыленко

Так, 11 ноября 1922 года Крыленко направил в губернские прокуратуры циркуляр N 28 «О взаимоотношениях прокуратуры и судебных учреждений»: «Принимая во внимание, что по поступающим сведениям, некоторые из лиц прокурорского надзора в личных отношениях усвоили ненадлежащий тон по отношению к судебным учреждениям, доходящий вплоть до объявления судебным учреждениям требований о даче объяснений по поводу отдельных дел, настоящим преподается всем лицам прокурорского надзора к неуклонному исполнению, что в отношении к прокуратуре суд отнюдь не является подчиненным учреждением...».

С января 1923 года в соответствии с циркуляром НКЮ для надзора за соблюдением Кодекса законов о труде, предупреждения нарушений «в особенности со стороны частного капитала по отношению к трудящимся» была введена специальная должность помощника прокурора по трудовым делам. На него возлагалась обязанность осуществлять надзор за инспекцией труда, губсудом в части рассмотрения трудовых дел. Помощник имел право возбуждать судебное преследование против должностных и частных лиц за нарушение законоположений о труде,


Прокурор Саратовской губернии

Бланк прокуратуры губернии на листке из школьной тетради. 1925 год

выступать в суде, опротестовывать незаконные с его точки зрения судебные решения и осуществлять надзор за их исполнением.

Следует отметить, что процесс становления органов прокуратуры области проходил достаточно сложно. Не говоря уже о кадровых трудностях, отсутствии опыта, испытывалась нехватка самого элементарного, необходимого для повседневной работы: нормативного и учебного материала, бумаги, канцелярских принадлежностей.

Тем не менее руководство прокуратуры поддерживало, как могло, своих сотрудников, заботилось об улучшении условий качества работы.

1–5 июня 1923 года Наркомат юстиции организовал в Москве большое совещание прокурорских работников, на котором присутствовал и Саратовский губпрокурор Бурмистров.

В 1923 году в Саратове публикуется «Отчет о деятельности Саратовского губернского исполнительного комитета Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов и Саратовского городского Совета XII–го Созыва за 1923 год». В нем кратко характеризовалась и деятельность губернских народных судов и прокуратуры.

При малочисленном составе, значительной территории, отсутствии транспортных средств (лошадь – единственное средство передвижения), работники прокуратуры систематически выезжали в сельскую местность, посещали предприятия, где вели личный прием граждан, выступали перед населением.

В Саратовском журнале «Право и суд» в самом начале 1925 года публикуется материал «Из деятельности Саргубпрокуратуры за истекший 1924 г.», в котором изложены основные итоги работы аппарата губернской прокуратуры:

Кроме того, в соответствии с циркуляром Н. В. Крыленко от 3 января 1923 года «О задачах прокуратуры и правилах допущения общественных обвинителей к выступлениям в суде», прокуроры стали привлекать рабочих и крестьян к своей судебной деятельности.

В 1925 году помощник губернского прокурора по надзору за следователями губернии Евстратий Лаврентьевич Остапенко назначается председателем Саратовского губернского суда.

Впрочем, в этой должности он не проработал и года. Уже в январе 1926 года в губернских суде и прокуратуре произошли серьезные кадровые перестановки. Губернским прокурором назначается А. М. Берзин. О нем мы знаем очень мало.

Известно, что он в 1925 году прибыл в Саратов на должность губернского прокурора из Ростова, с должности заместителя прокурора Северо-Кавказского края.

Возглавлял губпрокуратуру до 1928 года. О его дальнейшей судьбе ничего не известно, за исключением факта назначения членом Верховного суда РСФСР в 1932 году.

Личного дела А. М. Берзина нет ни в архиве Генеральной прокуратуры РФ, ни в архивах Министерства юстиции и Верховного суда РФ.

290 ЛЕТ


Губпрокурор т. Берзин. ✓

Буквально по крупицам собирая разрозненные сведения о работе прокуратуры тех лет, в пожелтевшей подшивке газеты «Саратовские известия» за 1926 год мы неожиданно нашли серию «репортажей из зала суда» с процесса банковских работников Саратовской губернии, привлекавшихся к уголовной ответственности. Обвинение на этом процессе поддерживал губпрокурор А. М. Берзин. На одной из страниц газеты удалось даже обнаружить рисованный портрет Берзина (правда, почему-то с закрытыми глазами).

Для повышения эффективности руководства развитием промышленности на региональном уровне административно- территориальное устройство страны было реформировано. Вместо губерний, уездов и волостей создавались более крупные территориальные экономические единицы – области (края), округа и районы. Постановлением ВЦИК от 21 мая 1928 года была образована Нижне-Волжская область с центром в Саратове, объединившая бывшие Астраханскую, Сталинградскую, Саратовскую и часть Самарской губернии, а также Калмыцкую автономную область. В июне 1928 года Нижне-Волжская область преобразуется в край, с вхождением в него АССР немцев Поволжья. Общая численность населения края составила 5,7 млн человек. В 1932 году столицей Нижнее-Волжского края стал Сталинград, гораздо ближе расположенный к географическому центру края, чем Саратов.


Александр Федорович Железняк. В 1927 году – заместитель наркома юстиции и прокурора АССР Немцев Поволжья

Именно период с 1928 по 1934 год является большим белым пятном в истории Саратовской прокуратуры. Документы того периода в областных архивах не просто малочисленны - они единичны. Причиной тому – перенос в 30-х годах части саратовских архивов сначала в г. Аткарск, а затем – в Сталинград, где через несколько лет они «благополучно» канули в Лету.

Известно, что в начале 30-х годов подготовке юридических кадров уделялось самое серьезное внимание.

В Саратове были открыты курсы по подготовке резерва для судебно-прокурорских органов, успешно работавших на базе правового отделения Саратовского университета. Работа курсов была отмечена в ходе 3-го совещания судебно-прокурорских работников РСФСР, состоявшегося 22–25 июня 1930 года в Москве.

В 1931 году прокуратуру Нижне-Волжского края возглавил Калмыков. В Саратове не нашлось никаких свидетельств относительно хотя бы его имени–отчества. По логике, прокурором края стал Михаил Георгиевич Калмыков, 1897 года рождения, в 1929–1931 годах, возглавлявший Воронежскую прокуратуру и прокуратуру Центрально-Черноземной области, а до этого бывший помощником прокурора РСФСР.

ПРОКУРАТУРЕ РОССИИ



Приказ Народного комиссара юстиции Н. В. Крыленко
о назначении бывших Саратовских губернских прокуроров:
В. М. Бурмистрова – прокурором Средне-Волжского края,
А. М. Берзина – членом Верховного Суда РСФСР.
Апрель 1932 г.

О коллегах Калмыкова говорить вообще не приходится. Хотя разрозненные сведения порой удается получить из самых неожиданных источников. Так, известный писатель-фантаст Игорь Всеволодович Можейко (он же Кир Булычев) в своей книге «Как стать фантастом: Записки семидесятника» пишет о своем отце – Всеволоде Николаевиче Можейко, сообщая следующие данные:

«К 1932 году папа стал прокурором города Саратова, а в следующем году – главным прокурором Средневолжского края. Ему двадцать семь лет. Но он партиец и пролетарий».

Возможно, так и было, но никаких документальных подтверждений этому пока не найдено.

Автор-составитель А. Е. Михальчук

Управление Государственной Прокуратуры по Саратовской губернии.

Ленинская улица, угол Никольской, дом № 26-30, (здание Губсуда). Телефон № 3-37.

Губернский Прокурор т. Берзин А. М. Сл. тел. 4-63.

Зам. Губпрокурора т. Корнилов Ф. Д. Телеф. 2-38.

Управляющий делами—секретарь Губпрокуратуры т. Любвин Б. А. Сл. телеф. 3-37.

Помощники Губпрокурора:

По общему надзору т. Хрулинский-Бурбо Р. А. Телеф. 2-38.

По гражданским делам т. Векессер К. И. Тел. 2-37.

„ уголовным делам т. Ундревич В. С. „ 3-25.

„ трудовым делам т. Воронов И. Я. „ 3-27.

„ надзору за следователями т. Лазарев В. В.

„ „ „ „ и местами заключения тов. Лагуткин М. Г.

По надзору за органом дознания т. Новосельский И. М. Телеф. 3-27.

Кроме того при Губпрокуроре имеются:

Участковые помощники, в количестве 8 человек в гор. Саратове.

Уездные помощники по всем уездам.

Государственная прокуратура, в рабоче-крестьянском государстве, построена на новых революционных началах. Свою деятельность осуществляет совершенно независимо от местных органов, находясь в исключительном подчинении Прокурора Республики и ВЦИК.

"Мы наш, мы новый..."

290 ЛЕТ

290 ЛЕТ

Эмблема Саратовского губисполкома, изготовленная художниками Боголюбовского училища. Октябрь 1917 года

ПРОКУРАТУРЕ РОССИИ

ПРОКУРАТУРЕ РОССИ

